

Norges Bank
Postboks 1179 Sentrum
0107 Oslo

05. desember 2019

Deres ref.:

HØRINGSSVAR – NY LÅNEFORSKRIFT

Det vises til Norges Banks høringsbrev av 25. oktober 2019 med utkast til ny låneforskrift som følge av at ny sentralbanklov trer i kraft 1. januar 2020. Nedenfor følger Kommunalbankens (KBN) uttalelse i saken.

KBN er et 100 prosent statlig eid kredittforetak med forretningsmodell å finansiere norsk kommunal sektor. KBN har ikke innskuddsvirksomhet og finansieres primært i de internasjonale kapitalmarkedene. KBN tilbyr ikke betalings- eller investeringstjenester til kunder. Statens eierskap i KBN forvaltes av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Finansdepartementet har utpekt KBN som systemviktig foretak, jf. CRR/CRD IV-forskriften § 24.

1. Norges Banks formål og motparter

Etter ny sentralbanklov kan Norges Bank ta imot innskudd fra og yte kreditt til banker og andre foretak i finansiell sektor dersom det er til fremme av formålet for sentralbankvirksomheten. Formålet for sentralbankvirksomheten er å opprettholde en stabil pengeverdi og fremme stabilitet i det finansielle systemet og et effektivt og sikkert betalingssystem, jf. sentralbankloven § 1-2 (1).

I ny låneforskrift forslår Norges Bank å inndele motparter i pengepolitiske motparter og andre motparter. Banker eller norsk filial av utenlandsk bank som deltar aktivt i betalings og kredittformidlingen klassifiseres som «pengepolitiske motparter», og øvrige foretak i finansiell sektor klassifiseres som «andre motparter». Norges Bank skriver at «klassifiseringen som pengepolitisk motpart må ses i lys av bankenes særskilte rolle i betalings- og kredittformidlingen og sentralbankens implementering av pengepolitikken.»

KBN støtter forslaget om å skille mellom pengepolitiske motparter og andre motparter, på bakgrunn av bankenes særskilte rolle i betalings- og kredittformidlingen. KBN har konsesjon som kredittforetak og omfattes således av kategorien «andre motparter», som vil være en mer heterogen gruppe av foretak i finansiell sektor enn pengepolitiske motparter.

2. Adgang til Norges Banks fasiliteter

For å få tilgang til Norges Banks fasiliteter forutsettes det at motparten har konto i Norges Bank, i henhold til de vilkår for kontohold som til enhver tid gjelder. Pengepolitiske motparter har adgang til konto i Norges Bank og til samtlige av Norges Banks fasiliteter (stående fasiliteter, F-lån og F-innskudd). Det legges opp til at pengepolitiske motparter får like vilkår for lån og innskudd.

Andre motparter kan etter forskriftsforslaget få adgang til å åpne konto og til stående fasiliteter (intradaginskudd, intradaglån, døgninnskudd og døgnlån), eller deler av disse, på de vilkår Norges

Bank bestemmer. Vilkårene vil bli fastsatt etter en vurdering av i hvilken grad motpartens kontohold bidrar til sentralbankvirksomhetens formål. Det foreslås i ny forskrift at det i vurderingen legges særlig vekt på i hvilken grad motparten deltar aktivt i betalingsformidlingen eller om motpartens kontohold vil bidra til finansiell stabilitet eller på annen måte fremme sentralbankvirksomhetens formål.

KBN har i dag en innlånsportefølje i valuta svarende til ca. 400 milliarder norske kroner. Innlånene rulleres inn i norske kroner ved å gjøre 3 måneder fx-swapper og lengre basis-swapper. I tillegg er KBN en aktiv aktør i korte fx-swapper (tom-next). Dette skyldes at ikke hele innlånsporteføljen i valuta swappes i lengre løpetider. Tabellen nedenfor viser hvor mye KBN har handlet i gjennomsnitt per dag hittil i 2019. Vi får tilbakemelding fra våre motparter på at vi er en viktig aktør i omfordelingen av likviditet i norske kroner.

Marked	Daglig gjennomsnitt, mill NOK
FX-swapper 3 mnd	1 543
Basis-swapper	330
FX-swapper t/n	2 534

Norges Bank legger opp til at andre motparter enn de pengepolitiske kun kan få adgang til stående fasiliteter. Vi registrerer at likviditetsfordelingen i markedet er sterkt påvirket av bankenes rapporteringstidspunkter og særlig inn mot årsskiftet. Dette vil kunne gi unormale utslag i de lengre pengemarkedsrentene som NIBOR.

I etterkant av finanskrisen har de fleste sentralbankene gjort om på sine markedsoperasjoner. Bank of England har blant annet åpnet opp for at flere motparter enn banker skal kunne få adgang til deres fasiliteter, ref. deres «Sterling Monetary Framework».

KBN anser det som fornuftig å formulere tydeligere kriterier enn i dagens forskrift for hvilke foretak som kan få adgang til fasiliteter hos Norges Bank, slik at premissene for adgang til fasilitetene på forhånd er kjent for de aktuelle aktørene. Vi oppfatter at forslaget er mer transparent med hensyn til andre motparters adgang til kontohold og fasiliteter i Norges Bank. Samtidig vil vi påpeke at det vil være usikkerhet knyttet til vilkårene for kontohold som etter forslaget skal baseres på en vurdering av kontoholdet opp mot formålsparagrafen.

Slik forskriftsforslaget er formulert skilles det mellom pengepolitiske motparter og andre motparter med hensyn til hvilke fasiliteter et foretak potensielt kan få adgang til. Vi er av den oppfatning at Norges Bank vil være tjent med å åpne for mulighet til at alle motparter i utgangspunktet bør ha mulighet til søke på de fasiliteter Norges Bank har tilgjengelig. Norges Bank kan da i hvert enkelt tilfelle vurdere hvilke adganger som er hensiktsmessig for den enkelte motpart basert på en konkret vurdering av sentralbankformålene. Andre motparter vil være en heterogen gruppe med ulik betydning og ulike behov og det fremstår derfor som lite formålstjenlig å begrense potensielt tilgjengelige fasiliteter ut fra om foretaket klassifiseres som pengepolitisk motpart eller annen motpart.

Med vennlig hilsen



Sigbjørn Birkeland

Direktør kapitalmarkeder, Kommunalbanken AS